



<b>CITTA' DI BOLLATE</b> Provincia di Milano Codice 10915	<b>C.C.</b>	<b>NUMERO REG. DEL.</b>	<b>DATA</b>
		<b>13</b>	<b>29/03/2021</b>
<b>Oggetto: ADOZIONE PIANO FINANZIARIO E TARIFFE TARI ANNO 2021. ESAME ORDINI DEL GIORNO PERVENUTI</b>			

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno **duemilaventuno** addì **ventinove** nel mese di **Marzo** alle ore **20:45**, invitato come da avvisi scritti consegnati a mezzo PEC, sotto la presidenza del Sig. Riccardo Braga , il Consiglio Comunale si è riunito in seduta di prima convocazione condotta in videoconferenza, secondo le modalità definite dal Presidente del consiglio comunale con suo provvedimento dell'11.11.2020.

Al momento dell'esame del presente oggetto è composto dai Signori:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
VASSALLO FRANCESCO	X		D'ARCO SILVIO	X	
CASTAGNA CINZIA	X		PISTONE EMILIA	X	
NIZZOLA CAROLINA MARIA	X		COZZI JORDAN ANGELO	X	
MARAZZI SAMUELE	X		GUIDI PETER	X	
VANNINI ANDREA	X		BONIARDI FABIO MASSIMO	X	
BRAGA RICCARDO	X		FIGAROLI CLAUDIO	X	
CACCAVALE GLORIA	X		VEGETTI BARBARA	X	
MINGRONE DONATO	X		BERGAMINI LAURA	X	
GRAVINA FRANCO PASQUALE	X		BARTOLOZZI UBALDO		X
CONFALONIERI ENRICO GIULIANO	X		VARIATO FRANCESCO	X	
CHIODO MASSIMO	X		CATENACCI PIERLUIGI	X	
BARLASSINA EUGENIO PIETRO	X		D'ANDRIA SERAFINA	X	
FERRI FABIO	X				

<b>TOTALE</b>	<b>Presenti 24</b>	<b>Assenti 1</b>
---------------	------------------------	----------------------

Sono altresì presenti gli Assessori: CONCA SALVATORE MARIO, DE RUVO GIUSEPPE, ALBRIZIO LUCIA, GRASSI ALBERTO, DE FLAVIIS IDA MARIA, MARCHESINI MARCO

Assiste in videoconferenza il Segretario Generale del Comune, **Dott.ssa Stefanea Laura Martina**

Il Presidente invita il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

La seduta di Consiglio Comunale in videoconferenza è trasmessa in diretta sul canale Youtube ufficiale del Comune di Bollate.

**Oggetto: ADOZIONE PIANO FINANZIARIO E TARIFFE TARI ANNO 2021. ESAME ORDINI DEL GIORNO PERVENUTI**

Il Presidente premette che, con riferimento a questo punto, è stato presentato un ordine del giorno dai consiglieri di Maggioranza.

Interviene il consigliere Catenacci per dire che anche le Minoranze hanno presentato un ordine del giorno. Il Presidente precisa che verrà discussa prima la presente delibera e poi si procederà all'esame dell'Odg della Maggioranza, che è arrivato prima, e poi a quello della Minoranza.

L'assessore Marchesini procede ad illustrare la proposta in oggetto, come da registrazione fonica agli atti.

Interviene per domande il consigliere Variato che chiede quale sarà la ripercussione in percentuale sulle famiglie di Bollate e si chiede perché Bollate non abbia adottato un piano alternativo per la raccolta dei rifiuti. Segue il consigliere Mingrone per chiedere a quale rischio si andrebbe incontro se non si applicasse questa norma.

Seguono domande dei consiglieri Catenacci, Guidi e Variato, come da registrazione fonica agli atti. Il consigliere Boniardi dice che, secondo lui, la discussione dei due ordini del giorno andrebbe correlata al punto del Bilancio, dato che ad esso si riferiscono, come da registrazione fonica agli atti.

Intervengono di seguito il Segretario, il consigliere Boniardi e l'assessore Marchesini, vi sono poi interventi da parte dei presenti, come da registrazione fonica agli atti.

Il consigliere Guidi chiede chiarimenti al Segretario riguardo un'ipotesi di conflitto di interessi relativamente all'ordine del giorno della Maggioranza. Il Segretario gli risponde come da registrazione fonica agli atti; prende poi la parola Boniardi per una questione di opportunità, cui replica l'assessore Marchesini ed a cui segue un intervento della consigliera d'Andria, come da registrazione fonica agli atti.

Il Presidente, in attesa di altri interventi, lascia la parola ai consiglieri Mingrone e poi al consigliere Catenacci in quanto promotori dei due ordini del giorno, come da registrazione fonica agli atti.

Il consigliere Mingrone riassume il contenuto dell'ordine del giorno, segue intervento di Catenacci e poi del Sindaco per fare chiarezza, prende poi la parola Variato, come da registrazione fonica agli atti.

Il Presidente dà la parola per le dichiarazioni di voto della presente proposta di deliberazione: la consigliera Pistone annuncia il suo voto favorevole, i consiglieri Guidi, Variato, Catenacci per annunciare il loro voto contrario e d'Andria che dichiara che non parteciperà alla votazione.

Il Presidente pone in votazione la proposta.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Richiamati:**

- l'articolo 1, comma 169, della L. 296/2006 che dispone "*Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno*";
- l'articolo 174, comma 1, del D. Lgs. 18-8-2000 n. 267 che, rinviando all'articolo 151 comma 1 del medesimo Decreto, dispone che "*gli enti locali [...] deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre*";
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021 che ha prorogato al 31 marzo 2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2021, precedentemente fissato al 31 gennaio dall'articolo 106 del Decreto Legge 18 maggio 2020,

## Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

- n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
- l'articolo 27, comma 8, della L. n. 448/2001 il quale, sostituendo il comma 16 dell'art. 53 della L. n. 388/2000, ha disposto che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che i regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

**Visto** l'art. 1, commi 641-668, della Legge n. 147 del 27/12/2013 (legge di stabilità 2014) e s.m.i., che istituiva nell'ambito dell'Imposta Unica Comunale (I.U.C.), la componente "Tari" diretta alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti, in particolare stabilendo condizioni, modalità e obblighi strumentali per la sua applicazione;

**Rilevato che** l'articolo 1, comma 683, della L. 147/2013 prevede *"Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia [...]";*

### **Richiamati:**

- l'articolo 1 comma 527 della Legge n. 205/2017 che ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio «chi inquina paga»;
- la Deliberazione 443/2019/R/Rif emanata in data 31 ottobre 2019 dall'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente con la quale è stato delineato il Metodo Tariffario (MTR) ai fini della definizione delle componenti di costo ammesse a copertura tariffaria da inserire all'interno del Piano finanziario;
- la Deliberazione 3 marzo 2020, n. 57 di ARERA rubricata *"Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente"*;
- la Determinazione 2/DRIF/2020 di ARERA con cui l'Autorità ha fornito chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 443/2019/r/rif (MTR) e definizioni delle modalità operative per la trasmissione dei piani economico finanziari;
- le Deliberazioni 238/2020/R/Rif e 493/2020/R/Rif del 24 novembre 2020 con le quali l'Autorità ha integrato la Delibera 443 succitata, in particolare apportando modifiche connesse alla gestione delle variazioni di servizio ed agli effetti relativi alla situazione pandemica da Covid-19 che ha interessato l'intero territorio nazionale;

**Preso atto** del Piano Finanziario determinato per l'anno 2021 dall'unione dei due PEF c.d. "grezzi" dei soggetti Gestori coinvolti nel ciclo di gestione dei rifiuti urbani, composto dai documenti di cui al prot. n. 9031 del 2/03/2021 (pef gestore GAIA Servizi s.r.l.) e dalla Determinazione n. 158 del 1/03/2021, adottata dal settore Entrate del Comune di Bollate per il pef del Comune, in osservanza a quanto previsto dall'articolo 18 dell'Allegato A alla Deliberazione 443/2019/ARERA, redatti in ottemperanza delle Appendici 1, 2 e 3 del citato Allegato;

## Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

**Richiamata** la delibera di Giunta Comunale n. 37 del 2/03/2021 avente per oggetto “Definizione degli elementi previsti dal MTR ARERA in capo all’Ente territorialmente competente, funzionali all’adozione del piano finanziario TARI 2021 e verifica del rispetto del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie”;

**Dato atto** della relazione di Validazione predisposta dall’Ente Territorialmente Competente che, per l’anno 2021, è costituito dallo “Studio AP – PA” (incaricato con Determinazione n. 19 del 18/01/2021), pervenuta in data 08/03/2021 prot. n. 10203;

**Vista** la Deliberazione 443/2019/R/Rif che ha disposto quanto segue:

*“Art. 6.5 - **L’Autorità**, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 e, in caso di esito positivo, conseguentemente **approva**.”*

*Art. 6.6 - Fino all’approvazione da parte dell’Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall’Ente territorialmente competente”.*

**Considerato che** ARERA avoca a sé l’approvazione del Piano Finanziario, prevedendo che gli Enti Territorialmente Competenti debbano limitarsi a trasmettere alla stessa i vari documenti del PEF, ma non siano autorizzati all’approvazione, come si legge sempre nella Deliberazione 443: *Art. 6.4 - Sulla base della normativa vigente, l’Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all’Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti”.*

**Rilevato che**, nella Deliberazione 57/2020/R/RIF, ARERA all’art. 2.4 dispone che *“Nelle more dell’approvazione da parte dell’Autorità, si applicano le decisioni assunte dall’Ente territorialmente competente, ivi comprese quelle assunte dai comuni con riferimento ai piani economico finanziari e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione”.*

**Rilevato**, altresì, che nella Deliberazione 57/2020/R/RIF, ARERA giunge a sostenere che la stessa Autorità approvi le predisposizioni tariffarie dei Comuni, sebbene prerogativa dei Consigli Comunali come stabilito dalla Legge: *“Art. 2.3 - Nell’ambito del procedimento di cui al precedente comma 2.1, L’Autorità approva con o senza modificazioni le predisposizioni tariffarie deliberate, sulla base della normativa vigente, dagli Enti territorialmente competenti e trasmesse all’Autorità secondo quanto previsto dal comma 6.4 della deliberazione 443/2019/R/RIF. In caso di modificazioni, l’Autorità ne disciplina all’uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell’efficacia delle decisioni assunte dall’Ente territorialmente competente e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione 2.*

**Ritenuto** tuttavia che, nell’incertezza della disciplina ARERA che non identifica un percorso in maniera chiara ed univoca, pertanto nemmeno le funzioni attribuite ai soggetti regolati con MTR in particolar modo quando essi corrispondono agli Enti Locali, sia da considerare quanto disciplinato nella Determinazione 2/2020/D/Rif che all’articolo 2.1 dispone quanto segue: *“Gli Enti territorialmente competenti, ai fini dell’approvazione da parte dell’Autorità, provvedono alla trasmissione degli atti, dei dati e della documentazione di cui ai commi 6.1 e 6.2 della deliberazione 443/2019/R/RIF, come elaborati nel rispetto dei criteri e delle modalità di cui all’Allegato A al medesimo provvedimento e sulla base delle semplificazioni procedurali di cui all’articolo 1 della deliberazione 57/2020/R/RIF; **in particolare trasmettono:**”*

Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

a) il PEF con la tabella elaborata, con riferimento al singolo ambito tariffario, sulla base dello schema tipo di cui all'Appendice 1 del MTR (Allegato 1);

b) la relazione di accompagnamento predisposta secondo lo schema fornito nell'Appendice 2 del MTR;

c) la dichiarazione/i di veridicità del gestore predisposta secondo lo schema tipo di cui all'Appendice 3 del MTR;

d) **la delibera di approvazione del PEF** e dei corrispettivi tariffari relativi all'ambito tariffario".

**Ritenuto**, alla luce di quanto citato al punto precedente, di voler provvedere all'adozione del Piano Finanziario 2021 al fine di coniugare la previsione di una funzione approvativa dell'Autorità con la necessità di condivisione da parte del Consiglio Comunale del Piano Finanziario validato dall'Ente Territorialmente competente;

**Premesso** quanto sopra in relazione al piano finanziario redatto secondo i criteri ARERA;

**Dato atto che:**

- il costo complessivo previsto nel piano finanziario redatto sui criteri ARERA, pari ad euro 4.113.334,00, sarà coperto integralmente dalle tariffe TARI 2021 relative alle utenze domestiche ed utenze non domestiche;

- sulla base di tali dati, analizzando i costi fissi e variabili, nonché i dati relativi alla produzione della quantità di rifiuti tra utenze domestiche e utenze non domestiche (attività professionali, commerciali, produttive) sono state elaborate le tariffe, suddividendo il gettito presunto tra utenze domestiche per il 70% (euro 2.879.333,80) ed utenze non domestiche per il 30% (€ 1.234.000,20);

- che sono state elaborate le tariffe secondo i coefficienti Ka e Kb per le utenze domestiche e Kc e Kd per quelle non domestiche previste nel D.P.R. 158/99, confermando le condizioni degli esercizi 2014 - 2020: a) per le utenze domestiche sono stati utilizzati i coefficienti massimi per la categoria di componenti n. 1 (singles) e minimi per quelli con componenti da n. 2 a 6 per gravare meno sui nuclei familiari con un maggior numero di componenti e garantire una maggiore perequazione; b) per le utenze non domestiche, per avere un maggiore equilibrio e bilanciamento dell'imposizione in percentuale, sono stati scelti i coefficienti massimi per le categorie 2, 6, 15, 16, 18, 20, 28, 29, il coefficiente medio per la categoria 21 e coefficienti minimi per le rimanenti (n. 8 categorie con coefficienti massimi, una con coefficienti medi, le altre 21 con coefficienti minimi);

**Rilevato che** sono state elaborate le tariffe 2021 in base al PEF validato;

**Visti** gli allegati pareri di cui all'art. 49 del Dlgs n.267/2000;

**Dato corso** alla votazione resa in forma palese mediante appello nominale del Segretario Comunale con esito come da allegato parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato: "votazioni 13-1") presenti 22 consiglieri con 16 voti favorevoli e 6 voti contrari

**DELIBERA**

1. Di adottare il Piano Economico Finanziario, così come definito dalla Giunta con proprio provvedimento n. 37 del 2/03/2021 e validato dall'Ente Territorialmente Competente (coincidente con lo "Studio AP - PA") in data 06/03/2021 ed acquisito da questo Comune in data 08/03/2021 prot. n. 10203 (relazione di validazione, che costituisce allegato parte integrante del presente provvedimento), allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

## Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

2. di approvare le tariffe del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi “TARI” anno 2021, come risultanti dal prospetto allegato sotto la lettera “A” (utenze domestiche) e “B” (utenze non domestiche), che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che le tariffe approvate con il presente atto deliberativo hanno effetto dal 1° gennaio 2021 e che i relativi avvisi di pagamento saranno inviati ai contribuenti delle utenze domestiche entro il mese di aprile, con scadenze di pagamento 30 aprile e 30 ottobre 2021, mentre per i contribuenti delle utenze non domestiche saranno inviati nel mese di giugno, con scadenze di pagamento 30 giugno e 30 dicembre 2021;
4. di pubblicare la presente deliberazione sul proprio sito web istituzionale nella sezione dedicata;
5. di trasmettere telematicamente la presente deliberazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze per il tramite del Portale [www.portalefederalismofiscale.gov.it](http://www.portalefederalismofiscale.gov.it), ai sensi dell'articolo 13, comma 15, del decreto-legge 6/12/2011 n. 201, convertito, con modificazioni, con la legge n. 214/2011, come modificato dall'articolo 15 bis del D.L. n. 34 del 30/04/2019, convertito con legge n. 58/2019 e dalla legge n. 160/19;
6. di trasmettere per via telematica la presente deliberazione ad ARERA per gli adempimenti di competenza dell’Autorità.

**Successivamente**, vista l’urgenza, al fine di approvare il piano finanziario e le relative tariffe TARI 2021 entro i termini previsti per il bilancio di previsione 2021 – 2023, con separata votazione eseguita in forma palese mediante appello nominale effettuato dal Segretario Comunale con esito come da allegato parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato: “votazioni 13-2”) presenti 17 consiglieri con 16 voti favorevoli e 1 voto contrario

### **DELIBERA**

**Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 Dlgs. 267/2000.**

Terminato l’esame della delibera il Presidente pone in votazione gli ordini del giorno pervenuti, iniziando da quello presentato dalla Maggioranza che è pervenuto per primo

### **ORDINE DEL GIORNO PRESENTATO DAI GRUPPI DI MAGGIORANZA**

**Dato corso** alla votazione resa in forma palese mediante appello nominale del Segretario Comunale con esito come da allegato parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato: “votazioni 13-3”) presenti 16 consiglieri con 16 voti favorevoli

### **DELIBERA**

Di approvare l’ordine del giorno presentato dalla Maggioranza, così come formulato nel testo di cui all’allegato “prot.13534 29-03-2021” parte integrante e sostanziale al presente atto.

Successivamente il Presidente pone in votazione l’ordine del giorno presentato dai Gruppi di Minoranza

Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

**Dato corso** alla votazione resa in forma palese mediante appello nominale del Segretario Comunale con esito come da allegato parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato: “votazioni 13-4”) presenti 23 consiglieri con 7 voti favorevoli e 16 contrari

**DELIBERA**

di respingere l'ordine del giorno presentato dalla Minoranza consiliare così come formulato nel testo di cui all'allegato “odg gruppi di minoranza”, parte integrante e sostanziale al presente atto.

Il Presidente alle ore 00.54 dichiara chiusa la seduta e rinvia a quella del 30-03-2021 la trattazione dei rimanenti punti all'ordine del giorno.

Verbale di Delibera di Consiglio n. 13 del 29/03/2021

**Delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 29/03/2021**

**Il presente verbale viene letto approvato e sottoscritto.**

**Il Presidente del Consiglio Comunale  
Riccardo Braga**

**il Segretario Generale  
Dott.ssa Stefanea Laura Martina**